

第十章 推荐的环境可行方案及环境影响减缓措施

根据《关于规划环境影响评价加强空间管制、总量控制和环境准入的指导意见》（试行）环办环评〔2016〕14号，本次评价以生态保护和环境准入负面清单为手段，强化空间、总量、环境准入管理，明确和增强集聚区发展的环境支撑，推进区域环境质量改善，并据此提出环境影响减缓措施。

10.1 环境准入

评价对照《产业结构调整指导目录》（2011年本）（2013年修正）、《河南省人民政府关于促进产业结构调整的实施意见》（豫政〔2006〕77号）等相关政策及要求，从产业、生产规模和工艺技术先进性等方面提出集聚区项目环境准入条件。

10.1.1 项目引进原则

漯河市经济技术开发区产业集聚区在项目引进过程中，应坚持以下原则：

（1）坚持高起点，发展技术含量高、附加价值高，引进符合国家产业政策和清洁生产要求的、采用先进生产工艺和设备的、自动化程度高的、具有可靠先进的污染治理技术的生产项目；

（2）提高产品的关联度，发展系列产品，力求发挥各项目间的最佳协同效应；

（3）鼓励具有先进的、科学的环境管理水平的符合集聚区产业定位的企业入区；

（4）根据本地区环境承载能力控制集聚区合理的发展规模，严格控制特异污染因子项目的排放总量；

（5）根据集聚区基础设施配备情况确定进园企业的类别，在项目选择上应优先引进无污染、轻污染的工业企业入驻。

（6）根据本地区环境承载能力控制集聚区的发展规模，严格控制水资源消

耗量大及以水污染为主的工业企业入驻。

10.1.2 集聚区产业链条梳理

根据漯河市经济技术产业集聚区规划的主导产业类型、产业空间发展布局以及现状已入驻企业情况，对集聚区内产业链条进行梳理，详见图 10-1-10-3。

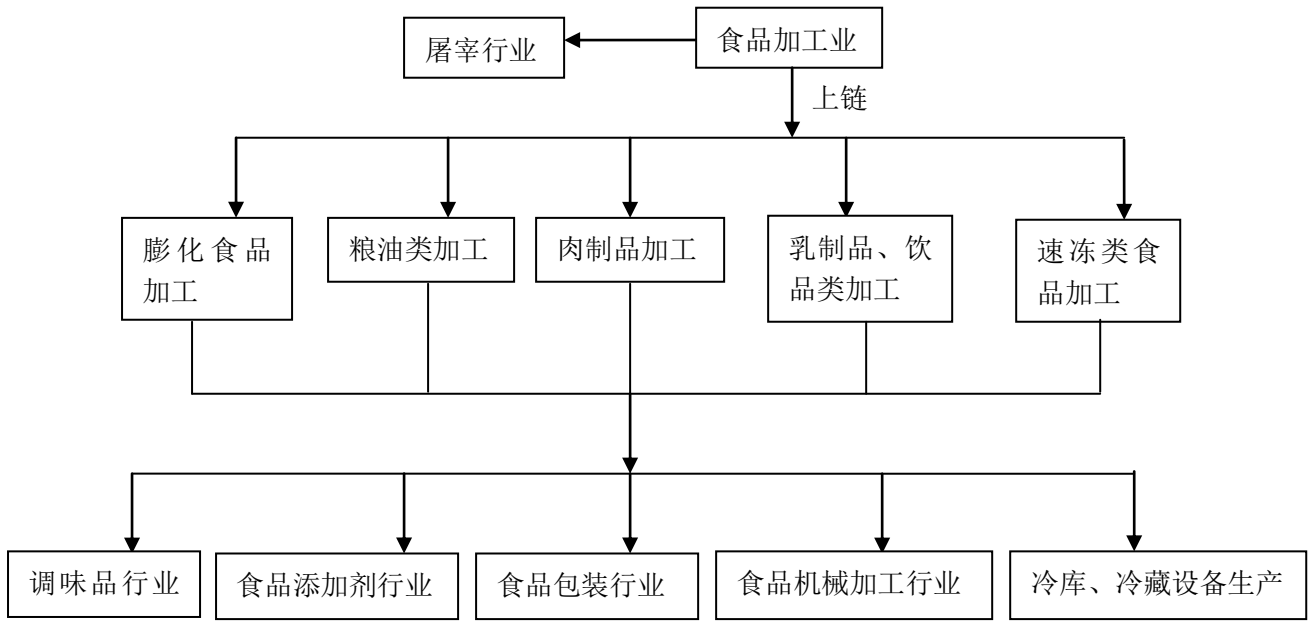


图 10-1 食品加工业产业链条梳理图

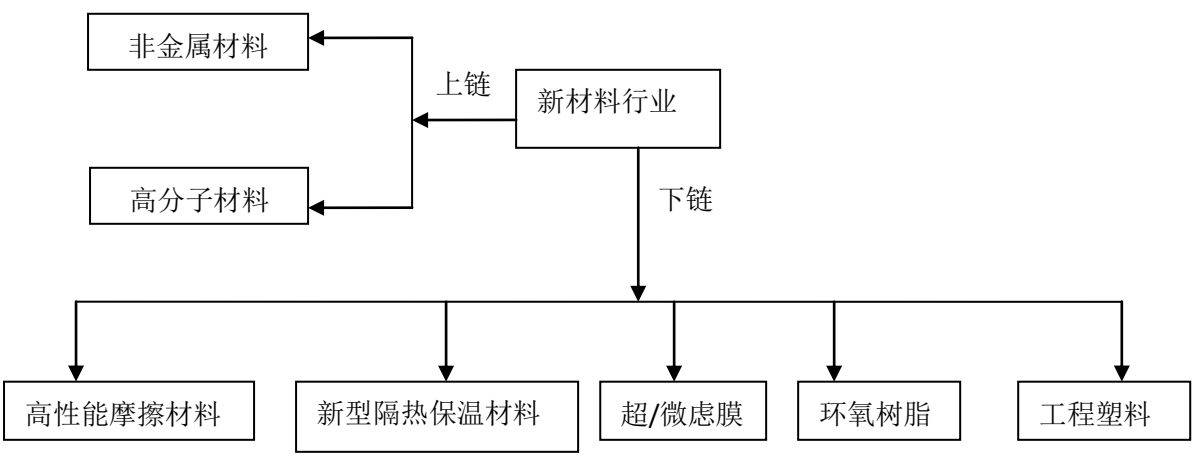


图 10-2 新材料产业链条梳理图

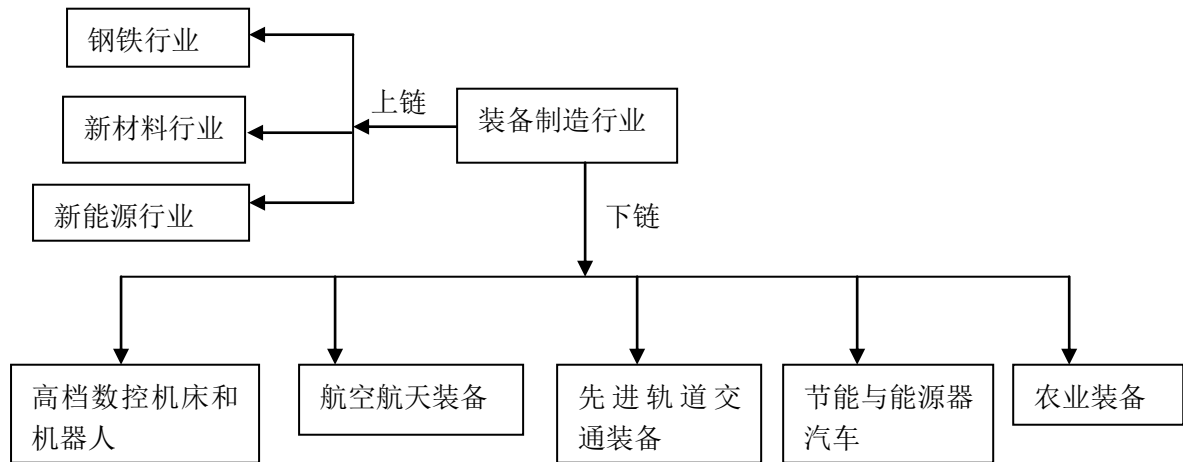


图 10-3 装备产业链条梳理图

10.1.2 环境负面清单

本次评价根据环境保护政策规划、总量管控要求、清洁生产标准等，明确应限制或禁止的生产工艺或产品清单。提出规划范围内禁止准入及限制准入的行业清单、工艺清单、产品清单等环境负面清单，并说明清单制定的主要依据、标准和参考指标。

10.1.2.1 行业（负面）清单

根据规划方案，漯河市经济技术开发区定位以食品加工工业为主导产业，带动漯河市经济技术开发区其他产业的发展，形成漯河市重要的食品加工产业基地和智力输出基地。紧密围绕漯河市经济技术开发区的发展定位甄别入驻企业及项目，坚决抵制高污染、高能耗、低效益的行业，竭力引进产业带动力强、行业效益好、环保且低能耗的技术密集型和资金密集型产业，以成为全市经济发展新的领航者为奋斗目标，以工业化、城市化、现代化、特色化和创新型、生态型、和谐型工业集聚区建设为基本原则，着重漯河市经济技术开发区的健康资本运作、基础设施建设和明星企业培育。评价建议产业集聚区以现有已投产企业为基础，以产业升级和产能置换等方式进行规模化生产。

1、鼓励引进的项目和优先发展行业

① 结合集聚区功能定位及发展目标，坚持高起点，发展技术含量高、附加价

值高，引进符合国家产业政策和清洁生产要求、采用先进生产工艺和设备、自动化程度高、具有可靠先进的污染治理技术的生产项目。

② 以食品加工业作为主导产业，积极发展资源消耗少、产品附加值高天然食品添加剂（以混合为主的食物添加剂，禁止化学合成类添加剂入驻食品产业园区内）、天然香辛料（禁止化学合成类入驻）等食品产业。传统食品产业建议发展以薯类变性淀粉、菜籽油生产线、玉米胚芽油生产线；油茶籽、核桃等木本油料和胡麻、芝麻、葵花籽等小品种油料加工生产线、粮油加工副产物（稻壳、米糠、麸皮、胚芽、饼粕等）为重点，发展环境友好、资源节约型功能性新品种。建议重点发展食品精加工、有机食品产业。

③企业入驻应按照产业政策要求优先入驻与主导产业相符的产业，鼓励入驻《产业结构调整指导目录》鼓励类项目。

④ 鼓励中水回用项目、污水深度治理等基础设施、资源综合利用项目入驻集聚区。

⑤ 鼓励清洁生产水平较高，且能够进一步拉长集聚区产业链，符合集聚区产业定位的企业入驻集聚区。

⑥ 鼓励现有企业对产品进行提升，延长产业链条。

2、行业负面清单

根据环境保护政策规划、总量管控要求、清洁生产标准等，本着“高水平、高起点”的原则，提出规划范围内禁止准入及限制准入行业的环境负面清单，评价建议的该集聚区行业负面清单详见表 10-1。

表 10-1 评价建议的集聚区行业负面清单

类别	准入条件及负面清单	主要依据、标准和参考指标
禁止类	<u>坚持以国家相关产业政策和环境保护政策为指导，引进的项目必须符合国家产业政策和环保政策的要求；禁止不符合国家产业政策及环境保护政策的项目入驻集聚区</u>	产业政策及环境保护政策
	禁止入驻不符合产业集聚区产业定位或与产业集聚区定位冲突的项目	集聚区产业发展定位及规划

类别	准入条件及负面清单	主要依据、标准和参考指标
	<u>根据集聚区发展定位及现状，禁止新入驻白酒类生产项目和含电镀工艺的项目</u>	
	<u>根据集聚区发展现状及调整建议，禁止在京港澳高速以西，洛宁高速以南，金山路以东的地块入驻重污染企业</u>	
	禁止新建不符合国家产业政策的食物加工项目	
	禁止入住园区产业定位内的项目，如钢铁、印染、化工、黑色冶金、水泥、陶瓷、冶炼、砖瓦制造、玻璃、皮革、造纸等高耗能、重污染、高耗水的项目入驻园区	
	<u>化学反应过程的食物添加剂行业</u>	<u>环境制约</u>
	禁止新建带有 20t/h 以下燃煤锅炉项目入驻	《河南省 2016 年度蓝天工程实施方案》（豫政办〔2016〕27 号）
	<u>《禁止用地项目目录》（2012 年本）中禁止项目</u>	<u>禁止用地项目目录（2012 年本）</u>
	<u>列入国家产业政策“禁止类”的行业</u>	<u>《产业结构调整指导目录》（2011 年本）（2013 年修正）</u>
限制类	国家产业政策中限制类项目	《产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）》

10.1.2.2 工艺（负面）清单

1、工艺技术先进性要求

① 在工艺技术水平上，要求入驻产业集聚区的项目达到国内同行业领先水平、或具备国际先进水平；

② 建设规模应符合国家相关产业政策的最小经济规模要求；

③ 对于入驻产业集聚区的企业进行产品和生产技术的升级改造，达到国家相关规定的要求；

④ 清洁生产水平：应符合国家和行业环境保护标准和清洁生产标准要求，企业清洁生产水平必须满足国内先进水平要求或国际先进水平；

⑤ 污染物排放总量控制：新建项目的大气污染物应处理达到相关行业标准或大气污染物综合排放标准后方可排放，水污染物排放应达到相关行业标准或水污染物综合排放标准后才能进入集聚区污水处理厂。

2、工艺负面清单

评价建议的该集聚区工艺负面清单详见表 10-2。

表 10-2 评价建议的集聚区工艺负面清单

类别	准入条件及负面清单	主要依据、标准和参考指标
禁止类	不符合有关法律法规规定，严重浪费资源、污染环境、不具备安全生产条件，需要淘汰的落后生产工艺装备和产品	产业政策及环境保护政策
	禁止用地工艺项目	禁止用地项目目录（2012 年本）
	<u>冷链食品中禁止使用 CFC、HFC、HCFC</u>	制冷剂替代的相关情况
	<u>涉及第一类废水污染物，没有可行污水处理工艺或不能在车间排放口达标的废水处理工艺</u>	<u>《污水综合排放标准》（GB8978-1996）</u>
	<u>国家产业政策中禁止类项目</u>	《产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）》
限制类	国家产业政策中限制类工艺	产业政策及环境保护政策

10.1.2.3 产品（负面）清单

1、产品要求

① 建议提高产品的关联度，发展系列产品，生产的产品力求发挥各项目间的最佳协同效应；

②食品及食品辅料的开发与生产；

2、产品负面清单

评价建议的该集聚区工艺负面清单详见表 10-3。

表 10-3 评价建议的集聚区产品负面清单

类别	准入条件及负面清单	主要依据、标准和参考指标
禁止类	产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）中落后产品	产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）

类别	准入条件及负面清单	主要依据、标准和参考指标
	对主导产业的空间布局及食品安全有一定负面影响，排污量大，排尘量大，排放有毒有害物质的项目，如水泥、陶瓷、冶炼、砖瓦制造、玻璃、皮革、造纸、农药、化学药品制造、铅蓄电池制造等	规划用地性质要求和区域大气环境敏感
限制类	国家产业政策中限制、淘汰类产品	产业政策及环境保护政策

10.1.3 环境准入条件

10.1.3.1 环境准入基本要求

1、规范入园项目技术要求。园区入园项目必须符合国家产业结构调整的要求，采用清洁生产技术及先进的技术装备，同时，对特征污染物采取有效的治理措施，确保稳定达标排放。

2、实行园区污染物排放总量控制。园区所在辖区人民政府应进一步明确园区污染物排放总量，将园区总量指标和项目总量指标作为入园项目环评审批的前置条件，确保建成后该项目和园区各类污染物排放总量符合总量控制目标要求。鼓励通过结构调整、产业升级、循环经济、技术创新和技术改造等措施减少园区污染物排放总量。

3、深化入园项目环境影响评价工作。入园项目必须开展环境影响评价工作。园内企业应按要求编制建设项目环境影响评价文件。

4、加强入园项目环境管理。园区管理机构应加强对入园项目的环境管理，对园区项目主体工程 and 污染治理配套设施“三同时”执行情况、环境风险防控措施落实情况、污染物排放和处置等进行定期检查，完善园区环保基础设施建设和运行管理，确保各类污染治理设施长期稳定运行。

10.1.3.2 环境准入条件

根据集聚区产业定位、区域资源承载力及环境特征，对工业集聚区规划引进的工业项目，应本着“高水平、高起点”的原则，提出项目准入条件，评价建议的环境准入条件详见表 10-4。

表 10-4 环境准入条件

类 别	项目准入条件
产 业 政 策	<p>鼓 励 类</p> <p>一、总体要求： 1、鼓励符合《产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）》中的鼓励类，且与集聚区产业定位相符的企业入驻集聚区； 2、积极引进水资源消耗量小、排污量小、附加值高的符合循环经济导向相关产业； 3、鼓励清洁生产水平较高，且能够进一步拉长集聚区产业链，符合集聚区产业定位的企业入驻集聚区</p> <p>二、食品加工产业： 1、天然食品添加剂、天然香料新技术开发与生产、热带果汁、浆果果汁、谷物饮料、本草饮料、茶浓缩液、茶粉、植物蛋白饮料等高附加价值植物饮料的开发生产与加工原料基地建设； 2、果渣、茶渣等的综合开发与利用、营养健康型大米、小麦粉（食品专用米、发芽糙米、留胚米、食品专用粉、全麦粉及营养强化产品等）及制品的开发生产； 3、传统主食工业化生产；杂粮加工专用设备开发与生产、薯类变性淀粉、菜籽油生产线：采用膨化、负压蒸发、热能自平衡利用、低消耗蒸汽真空系统等技术，油菜籽主产区日处理油菜籽 400 吨及以上、吨料溶剂消耗 1.5 公斤以下； 4、花生油生产线：花生主产区日处理花生 200 吨及以上，吨料溶剂消耗 2 公斤以下； 5、棉籽油生产线：棉籽产区日处理棉籽 300 吨及以上，吨料溶剂消耗 2 公斤以下； 6、米糠油生产线：采用分散快速膨化，集中制油、精炼技术；玉米胚芽油生产线； 7、油茶籽、核桃等木本油料和胡麻、芝麻、葵花籽等小品种油料加工生产线、粮油加工副产物（稻壳、米糠、麸皮、胚芽、饼粕等）</p>
禁 止 类	<p>一、总体要求： 1、国家产业政策中禁止类项目 2、禁止入驻采用落后的生产工艺或生产设备，达不到规模经济的项目 3、禁止水泥、陶瓷、冶炼、砖瓦制造、玻璃、皮革、造纸等排污量大，粉尘量大，排放有毒有害物质的项目入驻园区 4、废水经预处理达不到污水处理厂接管标准的项目，禁止入驻自建 20t/h 以下燃煤锅炉项目 5、环境空气污染严重，无污染治理技术或治理技术在经济上根本不可行的项目</p> <p>二、食品加工产业： 1、3000 吨/年及以下的西式肉制品加工项目 2、白酒生产线 3、酒精生产线 4、5 万吨/年及以下采用等电离交工艺的味精生产线 5、糖精等化学合成甜味剂生产线 6、浓缩苹果汁生产线 7、大豆压榨及浸出项目(黑龙江、吉林、内蒙古大豆主产区除外) 8、东、中部地区单线日处理油菜籽、棉籽 200 吨及以下,花生 100 吨及以下</p>

类 别	项目准入条件
	<p>的油料加工项目</p> <p>9、年加工玉米 30 万吨以下、绝干收率在 98% 以下玉米淀粉湿法生产线</p> <p>10、冷冻海水鱼糜生产线</p> <p>11、年屠宰生猪 15 万头及以下、肉牛 1 万头及以下、肉羊 15 万只及以下、活禽 1000 万只及以下的屠宰建设项目（少数民族地区除外）</p> <p>12、超薄型（厚度低于 0.025 毫米）塑料购物袋生产</p> <p>13、以氯氟烃为制冷剂和发泡剂的冰箱、冰柜、汽车空调器、工业商业用冷藏、制冷设备生产线</p> <p>三、装备制造行业</p> <p>1、2 臂及以下凿岩台车制造项目</p> <p>2、装岩机（立爪装岩机除外）制造项目</p> <p>3、3 立方米及以下小矿车制造项目</p> <p>4、直径 2.5 米及以下绞车制造项目</p> <p>5、直径 3.5 米及以下矿井提升机制造项目</p> <p>6、40 平方米及以下筛分机制造项目</p> <p>7、直径 700 毫米及以下旋流器制造项目</p> <p>8、800 千瓦及以下采煤机制造项目</p> <p>9、低速汽车（三轮汽车、低速货车）（自 2015 年起执行与轻型卡车同等的节能与排放标准）</p> <p>10、单缸柴油机制造项目</p> <p>11、配套单缸柴油机的皮带传动小四轮拖拉机，配套单缸柴油机的手扶拖拉机，滑动齿轮换挡、排放达不到要求的 50 马力以下轮式拖拉机</p> <p>12、C620、CA630 普通车床</p> <p>13、C616、C618、C630、C640、C650 普通车床（2015 年）</p> <p>14、X920 键槽铣床</p> <p>15、B665、B665A、B665-1 牛头刨床</p> <p>16、D6165、D6185 电火花成型机床</p> <p>17、D5540 电脉冲机床</p> <p>18、J53-400、J53-630、J53-1000 双盘摩擦压力机</p> <p>19、Q11-1.6×1600 剪板机</p> <p>20、Q51 汽车起重机</p> <p>四、新材料行业</p> <p>产业结构调整指导目录（2011 年本）（2013 年修正）中禁止的新材料行业</p>
限制类	国家产业政策中限制类项目
允许类	<p>不属于以上鼓励、禁止、限制类行业，符合国家产业政策，符合建设规模及相关经济规模的限制性要求的产业。入驻项目应满足如下要求：</p> <p>1、生产规模和工艺技术先进性要求（见表中相关要求）；</p> <p>2、允许入驻与产业集聚区的主导产业相关联的上下游企业；</p>
生产规模和工艺装备水平	<p>1、在工艺技术水平上，要求入驻聚集区的项目必须达到国内同行业领先水平或具备国际先进水平；</p> <p>2、建设规模应符合国家产业政策对相关经济规模的限制性要求；</p> <p>3、退城入园企业应进行产品和生产技术的升级改造，达到国家相关规定的</p>

类 别	项目准入条件
	要求
清 洁 生 产 水 平	1、应选择使用原料和产品为环境友好型的项目，避免聚集区大规模建设造成的不良效应； 2、入聚集区的新建项目的单位产品水耗、单位产品污染物排放量等清洁生产指标应达到国内同行业领先或国际先进水平。项目整体清洁生产水平应达到或超过国内清洁生产先进水平； 3、现有企业扩建项目和新建企业的生产设施和自动化控制水平必须达到国内先进水平
污 染 物 排 放 总 量 控 制	1、新建项目的大气和水污染物排放指标必须在提高区域内现有工业污染负荷削减量或城市污染负荷削减量中调剂； 2、入驻项目“三废”治理必须有可靠、成熟和经济的处理处置措施，否则应慎重引进； 3、涉及重金属的有色金属深加工项目进驻必须满足国家及河南省重金属污染防治要求

10.1.4 近期拟入住项目与产业集聚区规划相符性分析

目前集聚区只有少部分的项目入驻计划，包括漯河市有鹿食品有限公司（生产产品为休闲食品）、圆通速递有限公司项目等。

根据《产业结构调整指导目录》（2011 年本）（2013 年修正），拟入驻企业均不属于鼓励类、限制类和淘汰类。

10.2 环境保护对策和减缓措施建议

10.2.1 水环境保护对策及措施

10.2.1.1 加快污水处理管网建设，强化污水集中处理

经调查，集聚区污水处理厂已运行，但目前只能收集集聚区部分区域污水，污水管网不完善。集聚区保证企业的污水统一进入集聚区污水处理厂，不得直接排入地表水体，不发生超标排放、偷排现象。

集聚区内企业废水应经预处理，并满足《污水综合排放标准》（GB8978-1996）；另外涉及第一类污染物的，应在车间预处理设施排放口达标，再进入集聚区污水处理厂。

严格控制集聚区特征水污染因子排放，建议涉及排放特征水污染因子的企业对特征因子进行预处理后在进入集聚区污水处理厂。

10.2.1.2 强化水资源利用，提高水的重复利用率

要提倡节约用水，提高水资源利用效率，大力推行各种节水措施，强制推行节水型用具，各企业内要严格控制用水定额和按水质不同分质用水，生产排水实行清、污分流，以提高新鲜水的重复利用率，有条件的企业要强化污水深度处理回用，减少污水排放量。

建议集聚区的管理可采取调配的方式在企业间利用较清洁的污水，如利用污水处理厂达标回用水用作区内绿化用水、道路喷洒等，并同随规划建设进度同步铺设中水回用管网。

10.2.1.3 实行污水排放总量控制、积极推进中水回用

为保护区域水环境质量和生态环境质量，要根据实际环境承载力以及国家漯河经济技术开发区总量削减计划来实行污水排放总量的控制，集聚区水污染物总量不得超出已制定的允许排放总量。

中水回用能缓解用水紧张的情况，又可以降低对地表水的环境影响，建议中水优先回用于集聚区规划的热电厂，其次可用于集聚区绿化、道路喷洒等。

10.2.2 大气环境控制对策

集聚区规划实行集中供热。本次规划调整后集聚区远期大气污染控制和环境保护规划的目标是：废气排放达标率 100%；烟尘控制区覆盖率达 100%；废气污染物排放实行管理目标总量控制，空气环境质量达到国家空气质量二级标准。

(1) 加快集聚区实现集中供热

根据调查，集聚区集中供热厂已运行，现状共 3 家企业采用自备燃煤锅炉房供气、供暖（根据与河南银鸽实业投资有限公司、河南银鸽生活纸产有限公司、漯河华懋双汇动力有限公司和集聚区管委会了解，因华电漯河发电有限公司供热压力不能满足漯河华懋双汇动力有限公司、河南银鸽实业投资有限公司、河南银鸽生活纸产有限公司需求，河南银鸽实业投资有限公司、河南银鸽生活纸产有限公司、漯河华懋双汇动力有限公司锅炉不进行拆除），现集聚区内部分企业已使用集中供热热源，工业企业和居民的自备供热燃煤锅炉和小煤炉已被取缔。

（2）优化能源消费结构

为了更好的保护区域空气环境质量，除了加强对工业大气污染防治外，必须优化能源消费结构，以利用“清洁能源”为主。集中供热实现之前，用热企业考虑使用清洁能源如电能、燃气等作为燃料，尽可能减少废气的排放量。

（3）加强工艺废气的治理

根据类比调查，产业集聚区规划规模实施后，各企业生产过程产生的大气污染物主要为烟尘、粉尘、SO₂、NO_x、恶臭气体及有机化合物等。总体来看，集聚区内企业废气污染物类别较为复杂，在规划环评阶段难以对每一种污染物进行有针对性的处理论证，评价建议在项目环评实施过程中应做进一步的论证，本评价只从宏观上对各类废气的给出处理建议。

➤ 锅炉等烟、粉尘类

评价建议粉尘等考虑采用高效长袋、低压喷吹袋式收尘器进行治理。

➤ SO₂ 废气的治理

评价建议集聚区燃煤（热）电厂污染物排放按《全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造工作方案》（环发[2015]164号）中规定的浓度限值执行，以减少SO₂的排放。

➤ NO_x 的治理

评价建议集聚区燃煤（热）电厂污染物排放按《全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造工作方案》（环发[2015]164号）中规定的浓度限值执行，以减少NO_x的排放。

➤ 恶臭

集聚区建有污水处理站，会产生恶臭气体，评价建议加强环境管理、喷洒除臭剂或采取设置卫生防护距离的方式进行控制。

➤ 有机废气的治理

集聚区产生的有机废气种类较多，难以在规划环评阶段进行有针对性的治理，总体来看，建议产业集聚区该废气治理以先满足集聚区内企业的综合利用为

主，以变废为宝；其次，再根据废气特点进行相应的末端处理，比如燃烧法、催化燃烧法、吸附法、吸收法、冷凝法及静电捕集法。

➤ 扬尘控制

在漯河市经济技术开发区建设的过程中，要进一步强化对建筑施工的管理，防治建筑施工扬尘污染，制定建筑施工扬尘污染防治方案，施工现场要采取洒水、遮盖、围护等措施，保持整洁；加强道路扬尘污染控制，逐步提高道路机扫率，改进城市道路清扫方式，将干式清扫变为湿式清扫，增加洒水频次，清扫、收集的生活废弃物要及时组织清运，做到日产日清；加强散体物料和渣土运输扬尘污染控制，对运输渣土、煤炭、煤灰、灰土、沙石、垃圾等散流体物料的车辆，必须采取密闭和防尘措施，防止运送过程中发生遗撒或泄漏；防治露天堆场扬尘污染，对易产生扬尘的露天堆场和货场必须采取有效的防尘措施，并依法向环保部门申报登记。

（4）关于防护距离的控制

结合相关行业的卫生防护距离以及具体项目建设的大气防护距离计算结果设置防护距离，具体防护距离的控制建议在具体建设项目环评中视具体建设规模布局等情况予以明确。

（5）机动车污染控制

强化在用车源头控制，确保新登记上牌车辆 100%达到国Ⅲ标准，全面推广使用国Ⅲ标准车用油；做好适时提前执行第四阶段国家机动车大气污染物排放标准的研究、准备工作。

强化机动车尾气检测管理工作，严格执行《汽车大气污染物排放标准》，确保检车率在 90%以上，机动车尾气检测不合格的必须进行治理，治理合格后公安机关方可办理机动车定期审验等相关手续；严格执行国家机动车辆报废标准，禁止报废车辆重新上路；大力开展车用清洁能源的推广使用工作，城区新购买公交车辆及出租车辆鼓励使用油气双燃料车型，逐步提高车用燃气率，减少机动车污染；优先发展城镇公共交通，严格机动车辆销售环保准入制度，城区逐步限制载客三轮摩托车行驶。

（6）强化环境管理，加大城区绿化建设

大力开展绿化建设，利用植物的防护功能和自然净化功能保护大气环境。建设由环城防护林带、绿化廊道、公园绿地等组成的高水平立体绿化体系，促使集聚区内部和郊区新鲜空气的自然交换。

（7）餐饮业油烟污染整治

根据国家颁布的《餐饮业油烟排放标准》，采取有效措施，对饮食服务行业长期扰民的油烟污染源进行整治。产业集聚区内所有饮食服务单位(宾馆、饭店、浴池、早餐摊点、夜市摊点等从事饮食服务经营活动的单位及非盈利性单位食堂)一律停止使用高污染燃料，改用清洁能源(天然气、液化石油气、电等)。排放油烟的饮食服务单位应当安装油烟净化装置，油烟排放必须达到国家《饮食业油烟排放标准》(GB18483-2001)要求。

（8）严格节能环保准入，优化产业空间布局

所有新、改、扩建项目，必须全部进行环境影响评价；未通过环境影响评价审批的，一律不准开工建设；违规扩建的，要依法进行处罚。提高节能环保准入门槛，健全重点行业准入条件，公布符合准入条件的企业名单并实施动态管理。严格实施污染物排放总量控制，将二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘的排放是否符合总量控制要求作为建设项目环境影响评价审批的前置条件。科学制定并严格实施规划，强化园区空间管制要求和绿地控制要求，规范产业集聚区布局，形成有利于大气污染物扩散的城市和区域空间格局。

（9）实行严格责任追究

对未通过年度考核的，由环保部门会同组织部门、监察机关等部门约谈省级人民政府及其相关部门有关负责人，提出整改意见，予以督促。对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的，以及干预、伪造监测数据和没有完成年度目标任务的，监察机关要依法依规追究有关单位和人员的责任，环保部门要对有关地区和企业实施建设项目环评限批，取消环境保护荣誉称号。

10.2.3 噪声污染控制对策

10.2.3.1 工业生产噪声防治

合理规划布局：工业用地特别是高噪声项目应尽量集中，工业用地的等效声级分布尽量呈梯度分布，以降低对其它用地的影响，同时也便于控制工业噪声影响。项目建设过程中要注意将生活区和生产区分离开来。对进区企业审查时，要注意企业的重要噪声污染源情况，将运行噪声高的设备远离厂界和噪声敏感点，利用距离衰减来降低噪声。对于那些不可能远离厂界和噪声敏感点的设备噪声，在设计时尽可能利用厂房建筑物来阻碍噪声对厂界外环境的影响，如果不能利用距离和现成的建筑物来控制设备噪声的影响，就必须采取相应的噪声治理措施。

入区项目必须确保厂界噪声达标。对各种工业噪声源分别采用隔声、吸声和消声等措施，必要时应增加设置隔声罩、隔声屏障等措施，降低噪声源强，减少对周围环境的影响；入区企业的总平面布置上应充分考虑高噪声设备的安装位置，将其布置在远离厂界处，以保证厂界噪声达标；集聚区边界外围规划绿化隔离带，可以有效降低集聚区工业生产噪声对区外环境敏感点的影响。

10.2.3.2 建设施工噪声控制

建筑施工噪声在不同的施工阶段影响是不同的，其对环境的污染主要在土石方、基础和结构施工阶段。施工机械中的高噪声设备有打桩机、振动棒、电锯、搅拌机、切割机、运输车辆等，最高声级达 100dB(A)以上。对建设施工噪声可从以下几方面加以控制和管理：

（1）建设中采取低噪声的施工工艺，用低噪声施工设备代替传统的高噪声设备。

（2）对一些固定的高噪声设备采取噪声控制措施，并采取一些噪声屏蔽措施。

（3）加强对施工工地的管理和施工人员的环保意识教育。

10.2.4 固体废物处理处置措施

（1）生活垃圾

集聚区内产生的生活垃圾，可由环卫部门负责处理和处置，对垃圾要做到分类处理，尽量实现生活垃圾的无害化资源化处理。可回收利用的（如金属、纸等）回收利用；不能回收的通过区内垃圾中转站，定期送垃圾填埋场进行卫生填埋处置。

（2）建筑垃圾

施工产生的建筑垃圾、装修垃圾与施工人员产生的生活垃圾，不得随便倾倒，尽可能综合利用，不能利用的送往国家漯河市垃圾填埋场进行填埋。同时应尽可能减少土方外运，在区内平衡挖、填方的土方量。防止水土流失和扬尘，并按相关要求建立临时堆放场地。

（3）一般工业固体废物

集聚区内各工业企业的一般工业固体废物临时贮存场地应按《一般工业固体废物储存、处置场污染控制标准》（GB18599-2001）中相关要求建设。临时贮存场地应设天棚，不允许露天堆放，以防雨水冲刷，雨水通过场地四周导流渠流向雨水排放管；临时堆放场地为水泥铺设地面，以防渗漏；在堆放废水处理污泥的场地，四周应建有围堰，防止污泥流失。一般工业固体废物应分类堆存，综合利用。

（4）危险废物

危险固体废物是指列入《国家危险废物名录》或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的，对人类健康和环境有潜在的和即时危害的具有高持久性的元素、化学品和化合物的固体废物。它们往往具有急性毒性、易燃性、腐蚀性、反应性或浸出毒性。集聚区主要危险废物为区内企业设备的润滑油等，建议企业危废产生量超过 1t/d 的企业应设有危废预处理措施，厂内预处理后再交由资质单位处理。根据第二章现状企业和远期入住企业危险废物排放情况，集聚区内危险废物产生较少，且集聚区主导产业为食品加工业，评价建议集聚区内不设置危险废物集中处置中心。

由于危险固体废物会对环境造成潜在的巨大危险，因此危险固体废物管理

要按照《河南省危险废物管理暂行办法》、河南省环境保护局颁发的《危险废物转移联单管理办法》等有关规定文件的要求，危险废物的控制应遵循全过程管理，分类收集、强制处置和集中处理的原则。

提高企业对危险废物识别能力；提高危险废物的回收利用率，减少其产生量。入区企业按照《国家危险废物名录》对固体废物进行鉴别，危险废物申报登记，落实危险废物处置协议，实施全过程管理。

危险废物处置、转运应按颁发的有关危险废物管理办法规定执行。

建议集聚区的环境保护对策和减缓措施见表 10-5。

表 10-5 集聚区环境保护对策及减缓措施一览表

项目	保护对策及减缓措施	
	类别	内容
水环境	排水体系	集聚区内生产废水经各企业的污水处理站处理后，均进入集聚区内污水处理厂处理达标后，汇入黑河。污水处理厂出水应执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准。
	提高水资源利用率	建议集聚区污水处理厂均做深度处理，实行中水回用
		各企业的清下水应尽量重复使用
		针对集聚区的集中供热热源厂，加大中水回用力度，减少新鲜水用量
		蒸汽冷凝水实施回收、进行重复利用
	环境综合整治	排水口的规范化，每个企业只设一个排污口，企业污水排口必须接入污水处理厂
		园区内的企业必须按照“三废”措施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”规定认真执行
		确保入驻企业的污水预处理设施正常运行，保证进入污水处理厂的污水水质满足设计水质的要求，特别是严格控制有毒有害污染物的废水排放，应考虑从严控制接管标准
大气环境	整体要求	入区企业要严格执行“三同时”制度，优化工艺流程，推行清洁生产，对污染物排放进行全过程控制
		入区企业排放的大气污染物，必须实现达标排放，必要时应采取治理措施，排气筒高度需满足相关标准要求
		加强道路管理和路面养护，减少车辆运输过程中的洒漏，减少地面扬尘
声环境	工业生产噪声防治	入区项目必须确保厂界噪声达标
		集聚区边界外围规划一定宽度的绿化隔离带，可以有效降低集聚区工业生产噪声对区外环境敏感点的影响

项目	保护对策及减缓措施	
	类别	内容
		对进区企业审查时，要注意企业的重要噪声污染源情况，将运行噪声高的设备远离厂界和噪声敏感点，利用距离衰减来降低噪声
	建设施工噪声控制	对一些固定的高噪声设备采取噪声控制措施，并采取一些噪声屏蔽措施 加强对施工工地的管理和施工人员的环境意识教育
固体废物处置	生活垃圾	由集聚区内环卫部门负责处理和处置，可回收利用的（如金属、纸等）回收利用；不能回收的通过区内垃圾中转站，定期送往垃圾填埋场进行卫生填埋处置
	建筑垃圾	尽可能综合利用、不能利用的送往垃圾填埋场进行填埋。同时应尽可能减少土方外运，在集聚区内平衡挖、填方的土方量并建立临时堆放场地，防止水土流失
	一般工业固体废物	各工业企业的一般工业固体废物临时贮存场地应按 GB18599-2001《一般工业固体废物储存、处置场污染控制标准》中相关要求建设
	危险废物	提高企业对危险废物识别能力；提高危险废物的回收利用率，减少其产生量。入区企业按照《国家危险废物名录》对固体废物进行鉴别，危险废物申报登记，落实危险废物处置协议，实施全过程管理
		危险废物处置、转运应按颁发的有关危险废物管理办法规定执行
环境监督管理	产业结构及规模	严格按照评价建议，发展主导产业轻纺产业和化工产业，并按照调整后的产业布局布设项目
	项目准入	详见行业、工艺、产品负面清单、环境准入条件

10.3 规划实施的保障措施

10.3.1 政策保障

（1）制定集聚区规划实施和规划目标实现的组织、政策、技术、管理和其他措施；

（2）通过国家和当地政府法律法规的实施和执行来保障集聚区的发展；

（3）国家漯河经济技术开发区人民政府应制定集聚区发展的相关优惠政策和扶持政策。

10.3.2 组织保障

为了保障规划的有效实施，国家漯河经济技术开发区环保局和集聚区管委会

实行入园项目全过程的协调、监督和管理，以保障规划的实施。

10.3.3 建立多渠道融资体系，营造良好投资环境

实施环境保护规划需要大量经费，仅依靠地方财政收入进行实施的压力很大，也不现实、不合理。因此多方面的筹集资金，建立完善的融资体系，以保证规划建设的顺利实现。可采用以下方式：

（1）利用各项政策性优惠贷款，包括国家、省、市三级政策性贷款，本地金融和财政部门要积极运用经济手段来扶持集聚区各项基础设施建设项目；

（2）环保部门融资：通过排污收费返还部分经费以及国家规定的环保投资来承担部分建设费用；

（3）企业投资：集聚区制定相应的优惠政策，鼓励企业以多种方式参与合作，积极投入到集聚区环保设施建设中来；

（4）外商投资：鼓励外商到集聚区内投资兴业，积极拓宽外商投资渠道，在政策上给予一定的优惠；

（5）鼓励单位自筹和个人集资。

10.3.4 建立完善的管理制度，加强动态检测与评价

集聚区的规划建设是一个长期的、动态的过程，要按照年度分项目制定计划。在建设过程中会出现一些难以预料的问题，决策者要及时对项目建设进行调整。因此要建立完善的管理制度，进行动态的检测与评估，其结果可以作为建设的阶段性成果，同时也能起到指导下一阶段建设工作的依据。